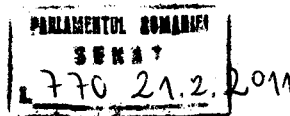




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*”, inițiată de 7 deputați – UDMR, PD-L, PNL, PSD (Bp. 548/2010).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 30 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, cu două noi litere, **lit. b<sup>1</sup>**) și **b<sup>2</sup>**), în sensul ca proiectele de legi inițiate de Guvern să fie însoțite de proiecte ale normelor de aplicare, iar ordonanțele

de urgență ale Guvernului, norma de aplicare, dacă aceste norme sunt necesare.

Potrivit *Expunerii de motive*, adoptarea soluției legislative propuse „permite o analiză mai temeinică în Parlament a proiectului de lege sau a Ordonanței de Urgență, cunoscând deja și detaliile modului de aplicare”.

## II. Observații

1. După cum rezultă din *Expunerea de motive*, prin măsurile legislative propuse se urmărește instituirea unei veritabile cenzuri a Parlamentului asupra hotărârilor Guvernului prin care ar urma să se aprobe normele metodologice de aplicare a legilor, invocându-se, ca argument principal, împrejurarea că „de foarte multe ori normele de aplicare emise pe baza legii conțin prevederi care contravin spiritului sau chiar prevederilor legii respective”.

Din această perspectivă, în opinia noastră, măsurile normative preconizate ar putea aduce atingere *principiului separației puterilor în stat*, consacrat de art. 1 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, nesocotindu-se rolul și competențele diferite ale Parlamentului, respectiv ale Guvernului, consacrate prin dispozițiile *Legii fundamentale*. Astfel, potrivit art. 61 din *Constituție*, Parlamentul este unica autoritate legiuitoare a țării, în vreme ce organizarea executării legilor este în competența Guvernului, potrivit art. 108 alin. (2) din *Legea fundamentală*. Hotărârea emisă în condițiile acestor dispoziții reprezintă actul prin care Guvernul își realizează rolul de exercitare a conducerii generale a administrației publice, consfințit de dispozițiile art. 102 alin. (1) din *Constituție*.

2. În argumentarea soluțiilor legislative preconizate se pornește de la o situație-premisă care, în opinia noastră, nu poate fi acceptată, și anume că normele metodologice emise în executarea legilor depășesc adesea limitele competenței instituite prin actul normativ de nivel superior, contravenind principiilor și dispozițiilor acestuia. Or, ca orice act administrativ, și hotărârile Guvernului prin care se adoptă norme metodologice beneficiază de *prezumția de legalitate*, atâta timp cât instanța de contencios administrativ nu constată caracterul nelegal al acestora sau al unor dispoziții din cuprinsul lor.

În temeiul dispozițiilor art. 52 și 126 alin. (6) din *Constituție*, cenzura hotărârilor Guvernului, ca acte administrative, revine instanțelor de contencios administrativ, iar nu Parlamentului.

3. Potrivit art. 30 alin. (1), partea introductivă, din *Legea nr. 24/2000*, „*Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare:*”.

Este neîndoielnic faptul că proiectele normelor de aplicare nu pot fi încadrate în categoria „*documentelor de motivare*”, astfel că soluțiile legislative propuse nu pot fi în niciun caz integrate în conținutul normativ al art. 30 din *Legea nr. 24/2000*, denumirea marginală a acestui articol fiind „*Instrumentele de prezentare și motivare*”.

4. Menționăm faptul că evenimentul legislativ propus constă doar în completarea, nu în modificarea *Legii nr. 24/2000*, așa cum, în mod eronat, se face referire în titlul propunerii legislative și în partea introductivă a articolului unic.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului